



Русская Православная Церковь  
Патриаршая комиссия  
по вопросам семьи, защиты  
материнства и детства

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства на заседании рабочей группы проекта «Крепкая семья» на тему:

«Демографические и социальные проекты поддержки семей в 2023 году»





## КОНСОЛИДАЦИЯ МНЕНИЙ ЛИДЕРОВ ДУХОВНОЙ И СВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ НАРОДОСБЕРЕЖЕНИЯ И НАРОДОПРИУМНОЖЕНИЯ

«Решительный пересмотр демографической политики является условием выживания народов России. Военные действия, пандемия усугубляют этот вызов, требуют консолидации усилий государства, общества, религиозных общин, направленных на коренной перелом ситуации, связанной с низкой рождаемостью» - **Патриарх Кирилл**



«Демография – это сфера, где нет какого-то универсального, тем более, узковедомственного решения. Каждый наш шаг, новый закон, государственную программу мы должны оценивать прежде всего с точки зрения высшего национального приоритета – сбережения и приумножения народа России» - **В.В. Путин**

Редкий исторический этап возможностей в условиях внешнеполитического «шторма» и суверенизации решений

Готовность большинства граждан России к объединению, солидаризация общества на фоне СВО по вопросам демографии

**Высокий уровень  
общественных ожиданий**



# ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ КАК ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ



Всего семей **42 млн.**  
**27,4 млн** детей  
до 15 лет



Всего многодетных  
семей  
**2,2 млн.** в них  
**7,0 млн.** детей



К **2050** году  
всего семей - **50 млн.**,  
**65 млн** детей



к **2050** году **10 млн**  
многодетных семей  
состоящих в одном браке,  
**40 млн.** детей



Население **180 млн** человек, СКР **2,2**

Несовершенство нормативно – правового регулирования приводит к снижению статуса многодетных семей и дифференцирует меры поддержки от региона к региону



Установление единого статуса многодетной семьи устранил различия правового статуса и мер социальной поддержки многодетной семьи в регионах РФ



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО УСИЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ** предлагаем рассмотреть возможность принятия в новой редакции Указа Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» или законопроекта, закрепив единый федеральный статус многодетной семьи.

### Предлагаемое определение:

«многодетная семья – семья, в которой воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста восемнадцати лет, а в случае обучения по очной форме в организациях профессионального или высшего образования, до окончания обучения, но не более чем до достижения 23 лет».





## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕР ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ И КОМПЕНСАЦИИ РАСХОДОВ СЕМЕЙ ПРИ ПОДГОТОВКЕ УЧАЩИХСЯ К ШКОЛЕ ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ



закрепления на законодательном уровне единовременной ежегодной выплаты семьям, в размере не менее 10 тысяч рублей, на всех школьников страны, включая будущих первоклассников. Указанную выплату предлагаем проводить в августе месяце перед началом учебного года.



# ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО СТАТУСА МАТЕРИНСТВА ПУТЕМ ИЗМЕНЕНИЯ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ БЕРЕМЕННОЙ ЖЕНЩИНЫ



## Повышение статуса беременной женщины

Изменения ст.15,31 № 442-ФЗ от 28.12.2013

Включить в перечень лиц, имеющих право на социальное обслуживание:

- беременных женщин, срок беременности которых превышает 14 недель;
- семьи с 3 (тремя) и более детьми в возрасте до 3 - х лет

## Меры социальной поддержки беременной женщины

Изменения в N 81-ФЗ от 19 мая 1995 г.

Включить в перечень лиц, при назначении пособия по уходу за ребенком, вне зависимости от критериев нуждаемости:

- женщин, вставших на учет по беременности;
- женщин, имеющих ребенка/детей в возрасте до 3-х лет.

Изучить на федеральном уровне возможность увеличения размера пособия по уходу за ребенком в размере не менее 1,5 МРОТ

## Создание благоприятных условий для беременной женщины

Изменения в ст. 255 Трудового кодекса РФ

Установить право на декретный отпуск беременных женщин в первом триместре беременности по медицинским показаниям



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ** внесения изменений и дополнений в ФЗ от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам» в части:



Отмены применения принципа адресности и критерия нуждаемости при назначении пособия по уходу за ребенком и включения следующих категорий лиц, получающих пособие:  
женщинам, вставшим на учет по беременности;  
женщинам, имеющих ребенка/детей в возрасте **до 3-х лет**;



Установления на федеральном уровне увеличения размера ежемесячных пособий – **не менее 1,5 МРОТ** для вышеуказанных категорий.



# ПРЕДЛОЖЕНИЕ

## НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ:



включения периода ухода за ребенком в возрасте до 3-х лет в страховой стаж матери, вне зависимости от предыдущего рабочего опыта;



предоставления денежного сертификата на няню или ясли при невозможности устроить ребенка в государственное/муниципальное ДООУ для женщин, желающих выйти на работу до достижения ребенком возраста 3 лет (но не ранее 1 года, в целях не навредить малышу, для которого год заботы и грудного вскармливания крайне важен для здоровья и воспитания);



внесения изменений и дополнений в соответствующие нормативно-правовые акты (статья 255 ТК РФ), предусмотрев право на декретный отпуск беременных женщин в первом триместре беременности, по медицинским показаниям, в целях охраны прав беременных женщин на труд;



законодательного закрепления права беременных женщин, срок беременности которых превышает 14 недель, на получение социальных услуг, путем внесения изменений и дополнений в ФЗ от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», включив беременных женщин, срок беременности которых превышает 14 недель, а также семьи с 3 (тремя) и более детьми в возрасте до 3-х лет в список лиц, имеющих право на социальное обслуживание;



законодательно закрепить, что участие в специальной военной операции является обстоятельством, позволяющим мобилизованным военнослужащим, добровольцам, военнослужащим, проходящим/прошедшим службу в Вооруженных силах по контракту, а также в войсках национальной гвардии, в воинских формированиях МЧС, военной прокуратуры, ФСО, ФСБ, МВД и других ведомств, вернувшихся из зоны специальной военной операции, а также членам их семей (в том числе супруга/супруг, дети до 18 лет, а обучающиеся очно - до достижения 23 лет) во время нахождения супруга/супруги в зоне специальной военной операции, иметь право на бесплатное социальное обслуживание в соответствии с ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ».





# УСИЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИСКУССТВЕННОГО ПЕРЫВАНИЯ БЕРЕМЕННОСТИ ПРИ ЗАПРЕТЕ АБОРТОВ В ЧАСТНЫХ КЛИНИКАХ:



ОБЕСПЕЧИТ КОНТРОЛЬ



УДАЛИТ РЕКЛАМУ

За данными статистики;  
За производством медикаментозных абортов;  
За оборотом препаратов прерывания беременности;  
За выполнением регламента доабортного консультирования (дни тишины);  
За маршрутизацией пациенток

Государственные клиники рекламу не дают



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСИЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВА, ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИСКУССТВЕННОГО ПРЕРЫВАНИЯ БЕРЕМЕННОСТИ

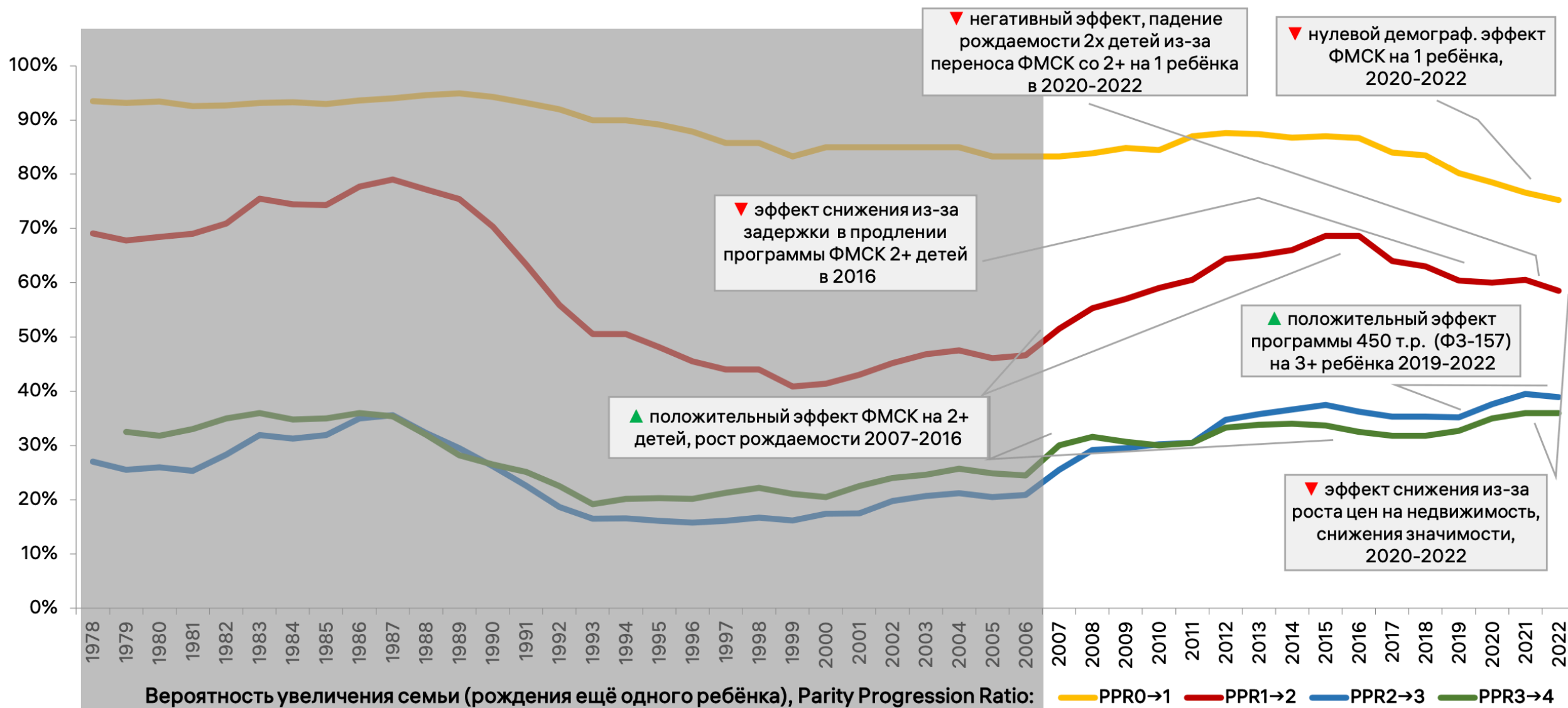
### НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ:



внесения изменений и дополнений в Постановление Правительства РФ от 1 июня 2021 г. N 852, предусматривающих аннулирование и прекращение выдачи лицензий на право проведения медицинского вмешательства – искусственного прерывания беременности, частным медицинским организациям по причине отсутствия надлежащего государственного контроля/надзора в рассматриваемой сфере: недостоверная статистика; криминальные аборты; подделка диагнозов; не соблюдение дней тишины; склонение к аборту; отсутствие ответственности за последствия, наступившие в результате ненадлежащего проведения искусственного прерывания беременности.

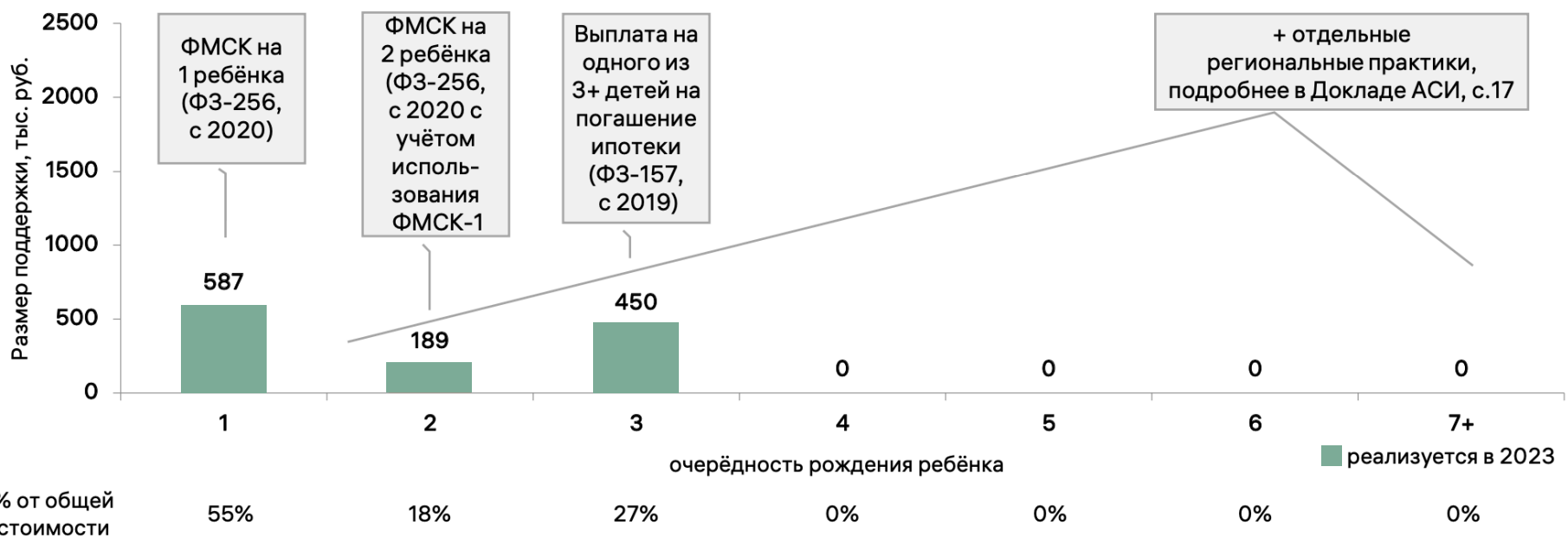


# ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ПРОГРАММ ФЕДЕРАЛЬНЫХ МАТЕРИНСКИХ (СЕМЕЙНЫХ) КАПИТАЛОВ, ФМСК





# ТЕКУЩАЯ МОДЕЛЬ ЗНАЧИМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЕДИНОВРЕМЕННЫХ ВЫПЛАТ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА (ФМСК) ПРИ РОЖДЕНИИ РЕБЁНКА



## ОЖИДАЕМЫЕ ЭФФЕКТЫ

### социальные:

ежегодная поддержка  
~505 тысяч семей при рождении 1 детей,  
~508 тысяч семей при рождении 2 детей,  
~240 тысяч семей при рождении 3 детей

### демографические:

ФМСК-1: нулевые и негативные,  
ФМСК-2- низкие, ФВ-3 – снижается

## СТОИМОСТЬ<sup>2</sup>

### обязательства

- ФМСК-1 и ФМСК-2- 317-379 млрд. руб./год,
- ФВ-3 (ипотека) – 40-75 млрд. руб./год,
- всего:  
431-475 млрд. руб /год

### факт. расходы бюджета

- всего:  
358-401 млрд. руб /год

## НЕДОСТАТКИ

- акцент на поддержке рождения 1х детей без ограничений по возрасту, что неэффективно с позиции демографических эффектов: >90% населения планируют родить хотя бы одного ребёнка, но часто откладывают это рождение;
- отсутствие федеральной значимой поддержки каждого из 3+ рождений, что формирует барьер для рождения 4+ детей и социально несправедливо (чем больше семья, тем больше потребностей);
- текущая конфигурация устанавливает общественную норму малодетности, сниженную значимость рождения 2 и 4+ детей;
- модель не учитывает особенности структуры населения, групп женщин репродуктивного возраста в 2023 году;
- размер и условия поддержки не адекватны обстоятельствам и потребностям на фоне высокой стоимости жилья в 2023 году, низкие демографические эффекты.

<sup>1</sup>Отсутствие демогр.эффектов поддержки рождения первенцев и другие тезисы подтверждаются графиком PPR 2006-2022

<sup>2</sup>Данные Минфина РФ и СФР с учётом предв. прогноза

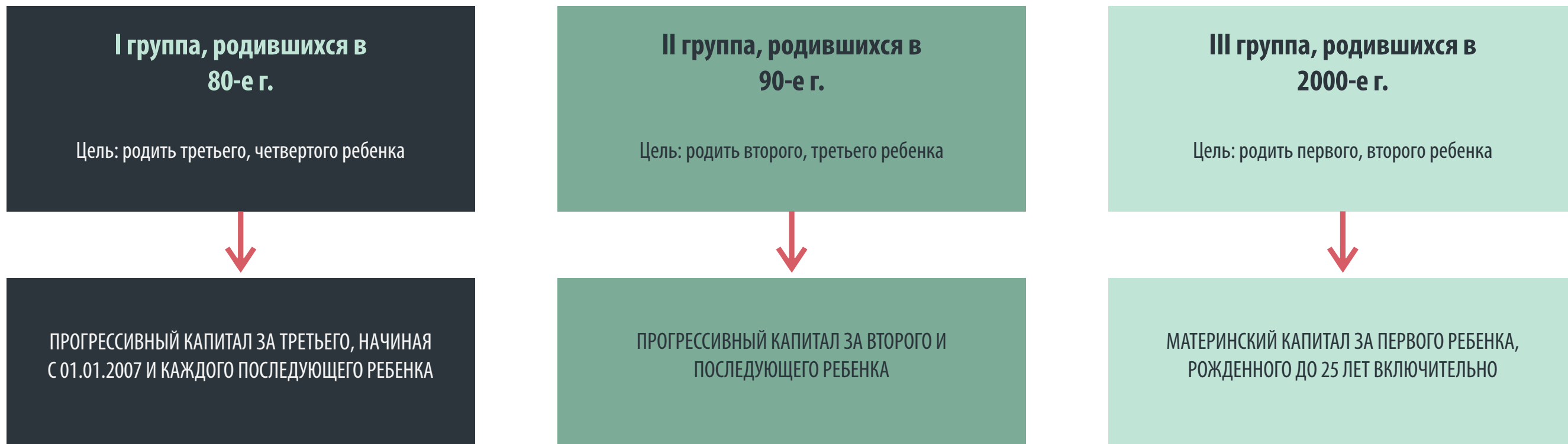


# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА ПО ДАННЫМ ГАЛИЕВА С.С. (РИСИ) ПОЧЕМУ УПАЛА РОЖДАЕМОСТЬ?

## СУММАРНЫЙ КОЭФФИЦИЕНТ РОЖДАЕМОСТИ В РСФСР И РОССИИ 1980-2019 ГГ.



# ИЗМЕНЕНИЕ ПОРЯДКА ВЫПЛАТЫ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА И МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО ЗАЩИТУ



**ПРОГРЕССИВНЫЙ РОСТ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА, С РОЖДЕНИЕМ КАЖДОГО ПОСЛЕДУЮЩЕГО РЕБЕНКА (НАЧИНАЯ С ТРЕТЬЕГО РЕБЕНКА)**

**ГАРАНТИЯ ВОЗВРАТА СРЕДСТВ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В СЛУЧАЕ РАСТОРЖЕНИЯ ИПОТЕЧНОГО ДОГОВОРА**

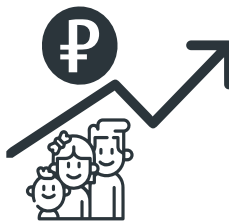


## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

### НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ:



разработки и реализации мер, направленных на сохранение и гарантию возврата средств материнского капитала в случае расторжения ипотечного договора при использовании средств (части средств) материнского капитала в качестве первоначального взноса и (или) для погашения основного долга и уплаты процентов по кредитам (займам), взятым на приобретение и строительство жилья. Это позволит сохранить и вернуть денежные средства материнского капитала при расторжении банком ипотечного договора в результате прекращения исполнения должником обязательств, вызванного недостаточностью у него денежных средств, а также защитить материнский капитал от мошенничества;



установления на федеральном уровне увеличения размера материнского капитала с рождением каждого последующего ребенка (установления прогрессивного роста материнского капитала с рождением каждого последующего ребенка);



расширения круга получателей материнского капитала, добавив в перечень получателей следующие категории лиц:

- женщин, родивших первого ребенка в возрасте до 25 лет включительно;
- женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка начиная с 1 января 2007 года и каждого последующего ребенка **вне зависимости от того, воспользовались ли они ранее правом на дополнительные меры государственной поддержки.**



## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЁМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», УТВЕРЖДЕННАЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 30.12.2017 № 1710

Запрет на исключение из Программы лиц, выполнивших условия по включению в программу (признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий), но при ожидании очередности в получении субсидии достигших возраста 36 лет;

Закрепление гарантии предоставления субсидии в течение 3-х лет с момента включения в программу;

Установка размера субсидии с использованием реальной (актуализируемой) среднерыночной стоимости квадратного метра жилья по субъектам РФ.





## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

### НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ:



ускоренного предоставления жилья в 2023-2024 гг по очередности получателей целевых субсидий и совершенствования механизмов улучшения жилищных условий молодых семей, реализуемых в рамках Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 г. № 1710, в том числе:

- установления запрета на исключение из программы лиц, выполнивших условия по включению в Программу (признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий), но при ожидании очередности в получении субсидии достигших возраста 36 лет;
- закрепления гарантии предоставления субсидии в течение 3 х лет с момента включения в Программу;
- использования реальной (своевременно актуализируемой) среднерыночной стоимости квадратного метра жилья по муниципальному образованию при определении размера субсидии ;
- установления в качестве источников финансирования Программы средств федерального бюджета, определения иных подходов по финансированию мероприятий Программы для достижения результатов по пп. 1.1.-1.3 и ускоренного закрытия очередности в 2023-2024 годах.



Русская Православная Церковь  
Патриаршая комиссия  
по вопросам семьи, защиты  
материнства и детства

# О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСА МЕР ПОДДЕРЖКИ СТУДЕНТОВ / КУРСАНТОВ





## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

В ЦЕЛЯХ ПОДДЕРЖКИ УЧАЩЕЙСЯ МОЛОДЕЖИ, ПЛАНИРУЮЩЕЙ СОЗДАНИЕ ИЛИ УЖЕ СОЗДАВШЕЙ СЕМЬЮ, ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОМПЛЕКСА МЕР ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ СТУДЕНТОВ/КУРСАНТОВ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ:



Законодательно закрепить перевод обучающихся студенток/курсанток в период обучения с платной (коммерческой) системы обучения на бюджетную основу при рождении ребенка, а также обучающихся студентов/курсантов, ставших отцами в зарегистрированном браке.



Организация групп по присмотру и уходу за детьми обучающихся в высших учебных заведениях и колледжах: предусмотреть наличие комнаты матери и ребенка для кормления и ухода.



Утвердить план строительства общежитий семейного типа.

Утвердить план строительства жилья социального найма для женщин с детьми и беременных женщин.



Законодательно закрепить преимущественное право на получение общежития молодым семьям, ставших родителями, предоставление для таких семей жилья социального найма вне очереди либо общежития семейного типа.



## О ЦЕННОСТИ БРАКА И ВАЖНОСТИ ЕГО СОХРАНЕНИЯ



За последние пять лет число новорожденных **снизилось на 25 %**  
Суммарный коэффициент рождаемости упал с **1,7** до **1,44**



для воспроизводства населения он  
**НЕ ДОЛЖЕН ОПУСКАТЬСЯ НИЖЕ 2,1**



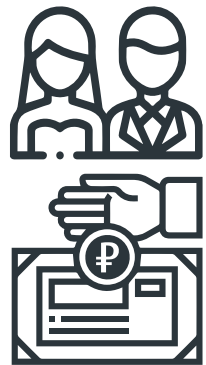
Количество **бесплодных пар** колеблется от **17,2%** до **24%** в различных регионах, а **критическим для демографической ситуации в стране, по данным Всемирной организации здравоохранения, считается показатель 15%**



**Число разводов в 2021 году** выросло на **14%** по сравнению с 2020 годом, **каждый 7-й брак закончился разводом**



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ



**НА ОСНОВАНИИ ИЗЛОЖЕННОГО ПРЕДЛАГАЕМ РАССМОТРЕТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ** предоставления денежного сертификата на проведение торжественного бракосочетания в размере, установленном соответствующим регионом, но не менее 25 000 рублей, который будет выдаваться после прохождения Основ будущими супругами, при условии, что хотя бы один из супругов вступает в первый брак и младше 26 лет.